

Dall'Atto Unico al Trattato di Maastricht:
una breve storia

Roma 8-12 maggio 2006

1979

Rapporto del "Comitato dei Saggi" sul funzionamento delle Istituzioni europee". (1)

1980

Il 9 luglio nasce il Club del Coccodrillo. Viene redatto anche un periodico che uscirà dal n. 3 del gennaio 1981. (2)

A novembre il Club elabora una proposta sulla creazione di una "commissione ad hoc incaricata di fare delle proposte sullo stato e sull'evoluzione della Comunità".

1981

La proposta viene consegnata al PE.

La proposta del Club del Coccodrillo viene approvata dal parlamento europeo che adotta la Risoluzione Abens. (3) (4)

L'Italia e la Repubblica Federale di Germania presentano il piano Genscher-Colombo, un progetto di "Atto europeo" destinato a migliorare i meccanismi istituzionali. (5)(6)

La Francia presenta un memorandum sul rilancio europeo. (7)

La Commissione presenta la comunicazione "Le relazioni tra le istituzioni della Comunità" .(8)

1982

Viene approvata la Risoluzione sugli orientamenti del Parlamento europeo per quanto concerne la riforma dei Trattati e la realizzazione dell'UE. Il relatore è Altiero Spinelli. (9)

La Commissione affari istituzionali (presieduta da Spinelli) viene incaricata di presentare proposte per la riforma dei trattati.

Dibattito sulla relazione di Spinelli. (10)

1983

Consiglio europeo di Stoccarda. I capi di stato e di governo e i ministri degli affari esteri sottoscrivono la dichiarazione solenne sull'Unione europea. (11)

La dichiarazione di Stoccarda suscita commenti. (12)

Risoluzione del Parlamento europeo sul contenuto del progetto preliminare di trattato che istituisce l'Unione europea. (13)

1984

Il Parlamento europeo adotta con 237 voti favorevoli, 31 contrari e 43 astensioni il progetto di trattato che istituisce l'Unione europea. (14) (15)

Al Consiglio europeo di Fontainebleau vengono creati due comitati. (16)

Il "Comitato ad hoc per le questioni istituzionali" (Comitato Dooge) e il "Comitato per l'Europa dei cittadini". (Comitato Adonnino)

Al Consiglio europeo di Dublino viene presentato il rapporti interinale del “Comitato Dooge” (cade ipotesi di ratifica per via referendaria mentre si fa strada l’idea di una Conferenza inter governativa). (17)

1985

L’iniziativa costituente del Parlamento europeo suscita dibattito. (18)

Prima del Consiglio europeo di marzo proseguono i lavori dei due comitati. (19)

Al Consiglio europeo di Bruxelles viene presentato il rapporto provvisorio del “Comitato per l’Europa dei cittadini”.

Risoluzione sulla posizione del PE nei confronti dei lavori del consiglio europeo concernenti l’Unione europea. (20)

Consiglio europeo a Milano.

Viene presentato il rapporto provvisorio del Comitato per l’Europa dei cittadini (21)

Viene presentato anche il rapporto Dooge definitivo. L’approfondimento delle proposte presentate da questo comitato verrà continuato attraverso contatti bilaterali.

Si decide anche di istituire una conferenza intergovernativa destinata ad esaminare l’ipotesi di una riforma istituzionale. (22)

I capi di stato o governo approvano il Libro bianco della Commissione sul mercato interno (23)

Viene lanciata la Conferenza intergovernativa. (24)

Apertura della Conferenza intergovernativa. (25)

Lettera di Spinelli al presidente del Parlamento europeo prima dell’apertura della Conferenza intergovernativa. (26)

Consiglio europeo di Lussemburgo.

Settima e ultima riunione della Conferenza intergovernativa, viene approvato l’Atto Unico. (27)

Risoluzione del Parlamento europeo dell’11 dicembre sul Vertice di Lussemburgo. (28)

1986

La bandiera europea, adottata dalle istituzioni comunitarie, è issata per la prima volta dinanzi al Berlaymont e viene suonato l’Inno europeo.

Risoluzione del Parlamento europeo del 15 gennaio. Duro intervento di Spinelli in aula. (29)

Il 17 febbraio viene firmato l’Atto Unico. (30) (31)

Le reazioni alla firma dell’Atto Unico non sono positive. (32-33-34)

Il Parlamento europeo approva il Rapporto Herman per il rilancio dell’Unione. (35)

1987

Entra in vigore l’Atto unico.

La Commissione pubblica la Comunicazione “Portare l’Atto Unico al successo: una nuova frontiera per l’Europa”. (36)

Ancora reazioni alla firma dell’Atto unico. (37)(38)

Ratifica dell'Atto da parte del Parlamento italiano. (39)

Si svolge a Roma una tavola rotonda sul trentennale dei Trattati di Roma che prende in esame il valore dell'Atto Unico. (40)

Il Consiglio europeo riunito a Bruxelles esamina i vari aspetti della comunicazione sull'Atto Unico.

In giugno il Parlamento europeo approva la risoluzione contenuta nel Rapporto Herman. (41) (42) (43)

1988

Il Consiglio europeo, tenuto a Bruxelles, perviene ad un accordo su tutte le conclusioni relative all'iniziativa "Portare l'Atto unico al successo: una nuova frontiera per l'Europa".

Da più parti si sente l'esigenza che il Parlamento riprenda una iniziativa forte (45) così come il Consiglio si faccia carico delle questioni istituzionali ancora sul tappeto. (46)

Il Consiglio europeo di Rodi fa il punto sui progressi compiuti verso la realizzazione del grande mercato del 1992, sottolineando l'importanza del lavoro sulla protezione ambientale e del rafforzamento della capacità audiovisiva europea.

1989

Lancio del primo dei programmi di aiuto dell'Unione in favore dei paesi dell'Europa centrale e orientale: il programma Phare.

In aprile il comitato Delors presenta il rapporto sull'Unione economica e monetaria. (48)
Il Parlamento adotta la dichiarazione dei diritti e delle libertà fondamentali.

Progetto preliminare di carta comunitaria dei diritti sociali fondamentali. (49)

Il Consiglio europeo di Madrid adotta conclusioni sull'Unione economica e monetaria sottolinea la necessità di rispettare l'equilibrio tra aspetti sociali ed economici del mercato unico e conferma il carattere prioritario della problematica ambiente. (50)

Il Consiglio europeo di Strasburgo decide di convocare entro il 1990 una conferenza intergovernativa con il compito di elaborare una modifica del trattato per le tappe finali dell'Unione economica e monetaria.

I Capi di Stato e di governo di undici Stati membri adottano la Carta comunitaria dei diritti sociali fondamentali dei lavoratori. (51)

1990

La Corte europea di giustizia statuisce che il Parlamento europeo può essere rinviato alla Corte di giustizia da altre istituzioni e che altre istituzioni possono essere rinviate alla Corte di giustizia dal Parlamento europeo se mettono in causa l'equilibrio istituzionale. Questi principi saranno inseriti successivamente nel trattato di Maastricht.

A Dublino viene indetta una riunione speciale del Consiglio. Si discute della riunificazione tedesca e dei rapporti con i paesi dell'Europa centrale e orientale.
Si raggiunge un accordo per una procedura per la preparazione di proposte relative al rafforzamento dell'Unione politica. (52)

Il 16 maggio il presidente in carica del Consiglio, C. Haughey, pronuncia un discorso dinanzi al Parlamento europeo per illustrare le conclusioni del vertice speciale di Dublino. (53)

Le conclusioni del vertice speciale sono oggetto di dibattito. (54)
In giugno si tiene a Dublino il Consiglio europeo. Si fissa la data per l'avvio della Conferenza intergovernativa sull'unione economica e monetaria. (55)

All'avvio del semestre di presidenza italiana autorevoli interventi segnano il campo delle discussioni sul futuro dell'Unione. (56) (57) (58)

In novembre si svolge a Roma una Conferenza dei Parlamenti della Comunità europea. (59)

Riunificazione della Germania.

Il Consiglio europeo di Roma dà avvio alle due conferenze intergovernative sull'Unione economica e monetaria e sull'Unione politica. (60)

Si moltiplicano le prese di posizione a favore dell'Unione europea. (61)

1991

All'avvicinarsi del Consiglio di Lussemburgo piovono critiche sui lavori preparatori. (62) (63) (64)

Il Consiglio europeo di Lussemburgo conferma in particolare la necessità che i lavori di due conferenze intergovernative, dedicate all'Unione economica e monetaria e ad alcuni aspetti dell'Unione politica, proseguano in parallelo sulla base del progetto di trattato elaborato dalla presidenza. (65)

Il Consiglio raggiunge un accordo sulla creazione dello Spazio economico europeo (SEE).

Il Consiglio europeo, riunito a Maastricht, Paesi Bassi, raggiunge un accordo sul progetto di Trattato sull'Unione europea. (66)

Le reazioni all'accordo sul Trattato non sono completamente favorevoli. (67) (68)

1992

Il Trattato sull'Unione europea viene firmato a Maastricht dai ministri degli Affari esteri e dai ministri delle Finanze degli Stati membri. (69)

Ratifiche del trattato sull'Unione europea. (70)

La Commissione pubblica una comunicazione dal titolo "Dall'Atto unico al dopo Maastricht: i mezzi per realizzare le nostre ambizioni. (71)

Documenti esposti

- (1) **Rapporto del “Comitato dei Saggi” sul funzionamento delle Istituzioni europee**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee, 11/1979
- (2) **Esce la rivista del Club del Coccodrillo**
- (3) **Risoluzione Abens**
Roma: Comuni d'Europa, luglio 1981
- (4) **Dibattito parlamentare sulla risoluzione Abens**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee, 7-8/1981
- (5) **Progetto di Atto europeo** (Atto Genscher– Colombo)
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee, 11/1981
- (6) **Dibattito sull'Atto Genscher-Colombo)**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee, 11/1981
- (7) **Memorandum del governo francese sul rilancio europeo**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee, 11/1981
- (8) **Le relazioni tra le Istituzioni della Comunità**
(Comunicazione della Commissione delle Comunità europee del 14 ott 1981)
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee. Supplemento 3/1982
- (9) **Risoluzione sugli orientamenti del parlamento europeo per quanto concerne la riforma dei trattati e la realizzazione dell'Unione europea**
Roma: Comuni d'Europa, luglio 1982
- (10) **Dibattito sulla relazione di Spinelli**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 7-8/1982
- (11) **Dichiarazione di Stoccarda**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 6/1983
- (12) **Il vertice di Stoccarda** / Pier Virgilio Dastoli
Roma: Comuni d'Europa, giugno 1983
- (13) **Risoluzione del Parlamento europeo sul contenuto del progetto preliminare di trattato che istituisce l'Unione europea**
Roma: Comuni d'Europa, settembre 1983
- (14) **Progetto di Trattato che istituisce l'Unione europea**
Roma: Comuni d'Europa, febbraio 1984
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee, 2/1984

- (15) **Tomografia assiale computerizzata del voto (storico) di Strasburgo**
Roma: Comuni d'Europa, febbraio 1984
- (16) **Consiglio europeo di Fontainebleau** (Conclusioni)
Roma: Comuni d'Europa, Gennaio 1985
- (17) **Relazione del Comitato ad hoc per gli affari istituzionali** (Rapporto Dooge - interinale)
Roma: Comuni d'Europa, gennaio 1985
- (18) **Ripensando all'iniziativa costituente del parlamento europeo** / Pier Virgilio Dastoli
Roma: Comuni d'Europa, gennaio 1985
- (19) **Il punto sul comitato ad hoc per le questioni istituzionali** / Mauro Ferri
Roma: Comuni d'Europa, febbraio 1985
- (20) **Risoluzione sulla posizione del Parlamento europeo nei confronti dei lavori del Consiglio europeo concernenti l'Unione europea**
Roma: Comuni d'Europa, maggio 1985
- (21) **Europa dei cittadini**. Relazione del comitato ad hoc (Rapporto Adonnino)
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee. Supplemento 7/1985
- (22) **Consiglio europeo di Milano - Conclusioni**
Roma: Comuni d'Europa, giugno 1985
- (23) **L'achèvement du marché intérieur**
Luxembourg : Office des publications officielles des Communautés européennes, 1985
- (24) **Lancio della Conferenza intergovernativa**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 7-8/1985
- (25) **Apertura della Conferenza intergovernativa**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 9/1985
- (26) **Lettera di Altiero Spinelli al presidente della Commissione Jacques Delors**
Roma: Comuni d'Europa, settembre 1985
- (27) **Consiglio europeo di Lussemburgo - Conclusioni e chiusura della Cig**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 12/1985
- (28) **Risoluzione del Parlamento europeo dell'11 dicembre sul Vertice di Lussemburgo**
Roma: Comuni d'Europa, dicembre 1985
- (29) **Risoluzione del Parlamento europeo del 15 gennaio e intervento di Spinelli in Aula**
Roma: Comuni d'Europa, gennaio 1986

- (30) **Atto unico europeo**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee. Supplemento 2/1986
- (31) **Firma dell'Atto unico europeo**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 2/1986
- (32) **Per chi ci prendete?** / Luciano Bolis
Roma: Comuni d'Europa, gennaio 1986
- (33) **L'Unione europea dopo il "secondo compromesso di Lussemburgo"** / Pier Virgilio Dastoli
Roma: Comuni d'Europa, febbraio 1986
- (34) **Il topolino della CEE** – A. Galante Garrone
Roma: Comuni d'Europa, febbraio 1986 (ripreso dal quotidiano La Stampa)
- (35) **Rapporto Herman per il rilancio dell'Unione**
Roma: Comuni d'Europa, maggio 1986
- (36) **Portare l'Atto unico al successo: una nuova frontiera per l'Europa**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee. Supplemento 1/1987
- (37) **Atto unico: ovvero dall'integrazione all'evoluzione intergovernativa** / Vincenzo Guizzi
Roma: Comuni d'Europa, gennaio 1987
- (38) **Atto unico: alcune osservazioni critiche** / Pierre Pescatore (ex giudice della CGCE)
Roma: Comuni d'Europa, gennaio 1987
- (39) **L'Atto unico e il Parlamento italiano. Ratifica da parte del Parlamento**
Roma: Comuni d'Europa, gennaio 1987
- (40) **Dai Trattati di Roma all'Atto unico: un passo indietro?** – Tavola rotonda sul trentennale della firma dei Trattati di Roma (Roma 5 marzo)
Roma: Comuni d'Europa, maggio 1987
- (41) **Herman: il Parlamento per la riforma della Comunità** (Roberto Santaniello intervista François Herman)
Roma: Comuni d'Europa, aprile 1987
- (42) **Approvata la "nuova" strategia per l'Unione europea: ma quante timidezze, subordinate e condizionali** / Pier Virgilio Dastoli
Roma: Comuni d'Europa, aprile 1987
- (43) **Il rapporto Herman, a grande maggioranza: disco verde di Strasburgo alla "missione costituente"** / Pier Virgilio Dastoli
Roma: Comuni d'Europa, giugno 1987

- (44) **Un luogo privilegiato di dibattito e di analisi un motore per la costruzione dell'Unione europea** – (Roberto Santaniello intervista Baron Crespo)
Roma: Comuni d'Europa, dicembre 1987
- (45) **Strasburgo riprenda l'iniziativa ed elabori un progetto istituzionale di unione monetaria** / Dario Velo
Roma: Comuni d'Europa, aprile 1988
- (46) **Una sessione straordinaria del Consiglio europeo da dedicare all'esame della questione istituzionale** / Pier Virgilio Dastoli
Roma: Comuni d'Europa, aprile 1988
- (47) **Chiedono la moneta unica imprenditori ed economisti** (Manifesto per una moneta unica e una banca centrale)
Roma: Comuni d'Europa, dicembre 1988
- (48) **Rapporto sull'unione economica e monetaria nella comunità europea** (Rapporto Delors)
Roma: Bollettino economico Banca d'Italia, 1989
- (49) **Progetto preliminare di carta comunitaria dei diritti sociali fondamentali**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 5/1989
- (50) **Consiglio europeo di Madrid** (Conclusioni)
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 6/1989
- (51) **Carta comunitaria dei diritti sociali fondamentali**
Roma: Comuni d'Europa, maggio 1990
- (52) **Consiglio europeo speciale di Dublino**
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 4/1990
- (53) **Consiglio europeo speciale di Dublino**
(Conclusioni illustrate dal presidente del Consiglio al Parlamento europeo)
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 5/1990
- (54) **Dopo Dublino: coi piedi per terra** /
Roma: Comuni d'Europa, aprile 1990
- (55) **Consiglio europeo di Dublino** (Dibattito)
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 6/1990
- (56) **Cosa ci attendiamo dal semestre italiano dopo le decisioni del vertice di Dublino** / Pier Virgilio Dastoli
Roma: Comuni d'Europa, luglio 1990

- (57) **Strasburgo discute le istituzioni della Comunità incerto tra piccoli passi e strategie coraggiose** / Roberto Santaniello
Roma: Comuni d'Europa, luglio 1990
- (58) **Verso la creazione della BCE l'Unione monetaria chiave dell'Europa politica** / Nicola Pietrafesa
Roma: Comuni d'Europa, ottobre 1990
- (59) **Sono maturi i tempi per trasformare l'insieme dei rapporti fra gli Stati membri in una Unione europea**
Conferenza dei Parlamenti della Comunità europea, Roma 27-30 novembre 1990
Roma: Comuni d'Europa, novembre 1990
- (60) **Consiglio europeo di Roma** (Conclusioni e apertura della conferenza intergovernativa)
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 12/1990
- (61) **Manifesto per un'Europa libera**
Milano: Sole 24 ore, 20 dicembre 1990
- (62) **Unione politica e unione economica e monetaria: ai ritardi si aggiungono confusione e incertezza** / Roberto Santaniello
Roma: Comuni d'Europa, febbraio 1991
- (63) **Il pasticcio del "non paper" può rilanciare la vocazione federale dell'Unione europea** / Roberto Santaniello
Roma: Comuni d'Europa, maggio 1991
- (64) **Unione politica: le proposte del consiglio. La modestia di un lavoro disordinato e lacunoso dimostra che i dadi sono stati truccati** / Pier Virgilio Dastoli
Roma: Comuni d'Europa, aprile 1991
- (65) **Consiglio europeo di Lussemburgo** (Conclusioni)
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 6/1991
- (66) **Consiglio europeo di Maastricht** (Conclusioni)
Lussemburgo: Bollettino delle Comunità Europee 12/1991
- (67) **Ancora una volta svilito il Parlamento solo un dettaglio per la democrazia europea?** / Pier Virgilio Dastoli
Roma: Comuni d'Europa, dicembre 1991
- (68) **L'evoluzione dell'integrazione economica e monetaria contraddetta dalla mancanza di contrappesi federali** / Arturo Vancheri
Roma: Comuni d'Europa, dicembre 1991

(69) **Trattato sull'Unione europea**

Lussemburgo: Ufficio delle pubblicazioni ufficiali delle Comunità europee, 1992

- (70) **Ratification del Tratado de la Union Europea** : trabajos preparatorios = Ratificering af traktaten Europæiske Union : forberedende arbejde : Ratifizierung des Vertrages über die Europäische Union : materialien = Kyrose tes Synthékes gia ton Europaikes 'Enose : proparaske-nastikes ergasies = Ratification of Treaty of European Union : preparations = Ratification du traité sur l'Union européenne : travaux préparatoires = Ratifica sul Trattato sull'Unione europea : lavori preparatori = Ratificatie van het Verdrag beffrende de Europese Unie : Voorstuk-ken = Ratificação de Tratado da Uniao Europeia : trabalhos preparatorios = Euroopan unioni-sta tehdyn sopimuksen ratifiointi : esityöt = Ratificeringen av Fördraget om Europeiska unio-nen : Förarbeten.

(71) **Dall'Atto unico al dopo Maastricht: i mezzi per realizzare le nostre ambizioni**

Comunicazione della Commissione - Com(92)2000